

关于太仓市 2022 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

——2023 年 7 月 28 日在市十七届
人大常委会第十一次会议上

太仓市审计局 陈伟峰

各位组成人员：

我受市人民政府委托，向本次人大常委会会议报告 2022 年度太仓市本级预算执行和其他财政收支的审计情况，请予审议。

按照审计法及相关法律法规，市审计局对太仓市 2022 年度本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计中，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻全国、全省审计工作会议和太仓市委审计委员会会议精神，积极落实市人大常委会的审议意见，紧紧围绕市委市政府中心工作，贯穿“政治-政策-项目-资金”主线，全面履行审计监督职责，着力关注政策贯彻执行、财政提质增效、民生保障改善、风险防范化解等情况，切实做好常态化“经济体检”，努力发挥审计保障执行、促进发展的建设性作用。现将审计结果报告如下：

2022 年，我市各部门在市委市政府坚强领导下，认真贯彻落实上级各项决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全市

经济运行回稳向好。从审计情况看，市本级预算执行和其他财政收支情况总体较好，基本完成了市十七届人大一次会议批准的财政预算任务。

——聚焦公共财政职能，全面发力稳住经济大盘。面对严峻复杂的外部发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，公共预算收入水平稳中有进，积极落实组合式税费支持政策，优化财政支出结构，始终保持经济稳健运行。2022年累计完成一般公共预算收入177.82亿元、一般公共预算支出178.92亿元，财政收支总体平稳。

——坚持保基本兜底线，不断增强民生服务保障。2022年我市民生支出占一般公共预算支出的78.93%，教育支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出分别为28.81亿元、17.21亿元、11.97亿元。全年共计减免失业金1.11亿元，覆盖3.15万家企事业单位；发放稳岗返还补贴1.02亿元，惠及2.11万家企业；加大对养老设施和服务的投入与建设力度，社区养老服务覆盖率达131.25%。

——构建多元协作机制，持续巩固审计监督成效。持续深化与市纪检监察机关、市人大常委会财经工委等协调配合机制，联合纪委监委等部门对审计项目进行整改“回头看”专项督查，增强整改合力。至2023年6月末，上年度“同级审”工作报告反映的43个问题已全面落实整改，整改金额18.08亿元，促进各单位出台、制定完善相关制度7项。

一、决算草案和本级预算管理审计情况

市财政局编制的决算草案表明，2022 年全市实现一般公共预算收入 177.82 亿元，还原增值税留抵退税因素后，同口径增长 2.14%；支出 178.92 亿元，同比增长 6.78%。实现政府性基金预算收入 129.04 亿元，同比下降 18.96%；支出 129.31 亿元，同比下降 15.94%。实现国有资本经营预算收入 6.91 亿元，同比增长 816.87%；支出 1.41 亿元，同比增长 227.22%，增幅较大的原因是区镇国企上缴历年未分配利润。实现社保基金预算收入 90.01 亿元，同比增长 10.31%；支出 80.92 亿元，同比增长 5.95%。

（一）市级预算管理审计情况

重点审计了市本级预算执行和决算草案情况，并开展了科技创新专项资金等 6 项专题审计。审计发现的主要问题有：

1.项目预算编制不精准。市房产管理中心等 3 家单位的 8 个项目预算编制与预算执行未有效衔接，跨年度项目未按实际支付进度编制年度预算，导致调整预算执行率均低于 50%，涉及金额 137.75 万元。

2.非税收入缴库不够及时。市财政非税账户中有 25.36 亿元非税收入未及时缴库。

3.预算绩效一体化管理不够到位。一是市城管局等 12 家单位未按要求在江苏省预决算公开统一平台上公开 2021 年项目绩效评价结果（审计期间上述问题均已整改）。二是市农业技术推广中心、市疾病预防控制中心存在项目绩效目标设置单一或雷同的

问题，未能全面反映资金支出内容、规模和成效。

4.专项资金管理不够规范。一是人才开发专项资金 30 万元、科技创新专项资金 120 万元拨付不及时（审计期间市科技局已将上述资金全部拨付到位）。二是打造先进制造业基地专项资金 1 个项目绩效目标实现率低，设定绩效目标“智造贷贴息覆盖 30 个项目”，实际仅覆盖 8 个。三是市科技局初审环节资料审核不到位，在申报 3 个苏州市级科技创新专项资金扶持项目的过程中，通过了 36 家企业，其中 3 家不具备申报资格、2 家申报材料不完整。

（二）开发区预算执行审计情况

2022 年港区、高新区共完成一般公共预算收入 117.43 亿元，占全市一般公共预算收入的 66.04%；完成政府性基金收入 41.25 亿元，占全市政府性基金收入的 31.97%；完成国有资本经营预算收入 6 亿元，占全市国有资本经营预算收入的 86.84%。完成财政支出 98.30 亿元，占全市一般公共预算支出、政府性基金支出和国有资本经营预算支出的 31.74%。重点审计了高新区预算执行情况，审计发现的主要问题有：

1.预算编制不够精准。娄江幼儿园分部房租自 2016 年起为每年固定支出，但高新区 2022 年年初预算漏编，年末通过调整预算追加 540 万元用于支付房租。

2.预算执行不够严格。一是高新区非税收入账 204.32 万元未及时确认收入并上缴国库。二是高新区向个别未达到奖励兑付条件的企业拨付奖励资金 46 万元（审计期间高新区已收回该笔资金）。

3.内部控制管理不够规范。一是个别服务类项目未按高新区政府采购领导小组监管办公室意见委托中介机构采购，且未发布相关公告。二是3条新建道路已完成竣工验收并投入使用，但未及时计入账面公共基础设施，涉及3899.67万元。

二、市级部门预算执行审计情况

审计对全市一级、二级预算单位的项目预算执行情况进行了数据分析，并结合领导干部经济责任审计，对市城管局、市卫健委等14家单位的部门预算执行情况开展了融合审计。2022年58家一级预算单位、146家二级预算单位、10家条线单位及3家其他单位年初预算共计137.80亿元，调整预算共计200.87亿元，实际支出178.64亿元，调整预算执行率88.93%，结转下年6.65亿元；“三公”经费支出2553万元，较上年下降16.65%，其中：公务接待费、公务用车费同比分别下降23.78%和14.62%。审计发现的主要问题有：

部分预算项目执行进度缓慢。一是市人社局于2022年11月和12月将1个项目的预算指标下达至健雄学院，健雄学院当年未使用该项目资金，涉及金额34.06万元。二是市交通运输综合行政执法大队等3家单位的3个项目追加预算未执行，涉及金额350.30万元。三是市水上搜救中心等17家单位的21个项目调整预算执行率均低于50%，涉及金额2597万元。

三、重大政策措施落实跟踪审计情况

（一）政府债务和隐性债务风险防范专项审计情况

重点关注了政府债务和政府隐性债务化解情况。从审计情况看，2022年以来，我市认真贯彻落实中央和省关于防范化解地方政府性债务风险的战略部署和工作要求，按照摸清底数、压实责任、分类实施的原则，扎实开展隐性债务化解工作，取得了一定的成效。一是着力健全考核制度，多方面细化考核办法，印发《2022年太仓市区镇政府性债务管理工作综合考核实施办法》，积极引导各区镇加强政府性债务管理、防范政府性债务风险。二是统筹化解存量债务，加快年度化债计划执行进度，有效盘活财政存量资金，积极推进经营性用地上市，确保债务化解对应收入及时足额实现。三是加强动态监测管理，完善存量债务化解和到期处置情况的监测分析，结合政府性债务统计月报等常态化工作，扎实做好地方政府性债务风险研判和排查化解。2022年末，全市政府债务余额为168.32亿元，在省核定限额179.56亿元之内。2022年我市实际完成政府隐性债务化解计划的216.26%。

（二）太仓市养老服务体系建设政策落实情况专项审计情况

重点审计了2019至2022年养老服务体系规划和机制建设、居家社区和机构养老服务、养老服务兜底保障以及养老服务市场优化等情况。2019至2022年，太仓市筹集养老服务体系建设专项资金2.73亿元，实际使用2.73亿元，主要用于老年人养老和护理补贴、养老机构和组织补贴、养老从业人员补贴津贴等方面。审计发现的主要问题有：一是2021年、2022年基本养老服务指导性目录未按规定在公共平台发布。二是2个老年人日间照料服

务中心改扩建项目未按规定结算补贴，实测面积未达到补贴金额要求的面积。三是 2 家养老机构缺少突发事件应急预案或演练。四是 4 家特困人员集中供养机构等级未达标，不符合二级以上养老机构等级标准。

（三）计划生育利益导向机制补助资金审计情况

2022 年，我市计划生育利益导向机制补助资金支出共计 6795.90 万元，主要用于计划生育家庭特别扶助、农村部分独生子女计划生育家庭奖励、企业退休独生子女父母一次性奖励、计划生育扶助对象护理保险等 4 个方面。审计发现的主要问题有：一是向死亡人员发放农村部分独生子女计划生育家庭奖励 0.12 万元。二是向非本市户籍人员发放计划生育补助资金 1.96 万元（审计指出后，市卫健委已督促相关部门追回其中的 0.98 万元）。

四、重点民生资金和项目审计情况

（一）古松弄、胜利村、原城三小地块城市更新项目跟踪审计情况

重点审计了古松弄、胜利村、原城三小地块城市更新项目地块资金筹措使用情况及开工项目的建设管理情况。至 2023 年 6 月末，已支付拆迁安置款 10.48 亿元，古松弄地块、原城三小地块已按计划完成征收拆迁工作，顺利进入项目施工建设阶段；胜利村地块有 2 户未完成签约，其中待开发地块剩 1 户未签约。审计发现的主要问题有：古松弄地块建设项目部分节点施工进度滞后，未根据现场实际情况及时调整施工进度计划（审计指出后，城投公

司及时组织施工监理等参建单位对上述问题进行了整改)。

(二) 新冠肺炎疫情防控经费(市级)使用专项审计情况

重点审计了2022年新冠肺炎疫情防控经费(市级)使用情况。至2022年末,我市市级新冠肺炎疫情防控经费预算下达3.84亿元,实际支出3.64亿元,主要由12家单位用于核酸检测费用、隔离酒店费用、防控物资购置费用及其他支出等方面。审计发现的主要问题有:一是市卫健委向民营医院购买采样服务流程不规范,未按政府购买服务细则要求签订合同且未取得相关票据。二是个别疫情防控物资采购合同签订要素不齐全,缺少甲方市卫健委的公章。

(三) 2019年至2022年6月太仓市拆迁安置情况专项审计情况

对2019年至2022年6月港区(含浮桥镇)、高新区(含科教新城、娄东街道、陆渡街道)以及城厢镇等7个区、镇拆迁安置情况进行了专项审计调查,重点审计了拆迁安置补偿政策执行、拆迁安置房建设和分配等情况。2019年至2022年6月,各区、镇完成农户签约2996户,新建古塘雅苑等安置小区17个;以货币安置方式签约拆迁企业3659家、已腾退企业3455家。审计发现的主要问题有:

1.农户拆迁方面。一是部分乡镇拆迁协议变更程序不规范,个别乡镇预付农户部分拆迁补偿款的条件不明且无统一标准。二是个别乡镇账面支付了41户重点农户拆迁劳务费,但提供的清单仅涉及27户,账实不符。三是个别农户享受拆迁协议政策条

款有误（审计指出后，相关乡镇已收回多补偿的 1.23 万元）。

2.企业拆迁方面。一是部分乡镇未建立残值台账，无法反映残值收缴管理情况。二是个别乡镇提高个别拆迁企业评估标准的决策程序不规范。三是个别乡镇支付拆迁补偿款对重要事项审核不到位。

3.资产管理方面。一是抽查发现，个别乡镇拆迁企业的部分绿化未进行移植管护，已毁损。二是个别乡镇苗圃拆迁后，绿化资产 109.69 万元未入账且未建立养护台账。三是部分乡镇、街道存量安置房管理不到位，存在被其他单位占用或使用的情况。

4.土地腾退和管护方面。部分乡镇新增耕地后期管护不到位，14 个地块处于抛荒状态，涉及面积约 98.55 亩。

五、生态环境保护审计情况

（一）环境保护专项资金审计情况

2022 年，我市环境保护专项资金支出共计 2309.61 万元，主要用于生态环境监测与信息、减排专项、其他环境保护管理事务、其他环境监测与监察、大气污染防治等方面。审计抽查发现，市生态环境局 1 个项目验收资料中存在“一票否决项（企业数量）”数据不准的情况，3 个项目的验收书中未对技术、服务、安全标准等履约情况进行评价，1 个项目绩效目标未完成。

（二）污水处理专项资金审计情况

2022 年，水务集团按照收付实现制确认收到污水处理专项资金 19987.50 万元，主要用于存量工程建设贴息、增量工程建设成

本、污水处理设施运维等方面。审计发现的主要问题有：一是《太仓市自来水有限公司排水户接入城镇生活污水处理厂管理办法》规定的排污纳管标准与上级文件规定不一致。二是水务集团对排污纳管管理不到位，将 2 家无证排水户接入排污管网、未及时督促 1 家排水户更新排水许可证、未对 1 家排水户按排水许可类别处理污水。三是个别企业污水处理费欠款 8.54 万元长期未收回。

（三）农村生活垃圾就地处置奖补、城乡垃圾分类与处理资金审计情况

2019 至 2022 年，我市农村生活垃圾就地处置奖补资金支出共计 2751.95 万元，主要用于农村生活垃圾分类就地处置工作奖补、第三方测评服务等方面；城乡垃圾分类与处理资金支出共计 2276.02 万元，主要用于垃圾分类宣传服务、硬件设备投入、垃圾分类数字化管理平台项目建设等方面。审计发现的主要问题有：一是农村垃圾分类考核指标导向与现状不适配，未根据农村垃圾分类工作发展现状做出调整。二是抽查发现，2 个村生活垃圾实际收集率未达到考核要求且呈逐年下降趋势。三是个别外包服务未达到协议约定要求，仍全额支付服务费用。

（四）自然资源资产管理审计情况

结合党政主要领导干部自然资源资产离任审计，对双凤镇 2019 至 2021 年自然资源资产管理和生态环境保护责任履行情况进行了审计。从审计情况看，双凤镇认真贯彻落实中央关于生态文明建设决策部署，落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”。

在自然资源资产和生态环境保护方面资金投入持续增长；累计关停取缔“散乱污”企业（作坊）356家，关闭搬离化工企业2家；新建高标准农田1600亩、提档高标准农田3644亩，盘活存量土地1793.91亩，不断优化镇村用地结构。审计发现的主要问题有：一是新湖村、凤中村新增耕地后期管护不到位，3个地块处于抛荒状态，涉及面积13.75亩。二是迎春河2020年、2021年水质轻度黑臭。三是东严泾河区域存在雨污合流现象，4家单位雨污管网建设滞后，污水未接入城镇排水系统。

六、审计移送的违纪违法问题线索情况

市审计局加强与市纪委监委、市委巡察办联动协作，深化信息交流、线索移送等8项机制，进一步加强审计监督与纪检监察监督、巡察监督贯通协同。2022年7月以来，审计共移送各类违纪违法问题线索2条，线索所涉3人已移送司法机关。

七、审计建议

（一）持续深化财政资源统筹，促进重大部署落地。加大公共财政统筹力度，严格部门预算管理主体责任，管好用好债券资金、政府投资基金等。科学精准评估各领域财政资金统筹使用合理性和可持续性，集中力量办大事，确保财政政策与区域、产业、科技、人才等政策协调联动，发挥好财政资金的杠杆效应。

（二）扎实推进预算管理改革，落实积极财政政策。进一步推动财政预算科学化精细化建设，加强预算管理和约束，强化财政运行和监测，提高支出效率。深入强化预算绩效管理，坚持花

钱必问效、无效必问责，推动绩效评价结果与政策完善、预算调整的有效衔接，切实提高财政资金使用效益。

(三)精准保障重点领域支出，着力稳市场保民生。立足“3+3”现代产业体系，完善支持实体经济发展政策，抓好减税降费各项措施，统筹财政奖励激励政策，落实政府采购相关要求，助力中小企业发展，有效提升政策扶持效应。统筹做好教育、养老、社会保障、就业等工作，扎实办好各项民生实事，真正做到惠及民生、造福民生。

本报告反映的是太仓市预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题。审计指出问题后，有关单位正在积极整改，市审计局将加强跟踪督促，市政府将在年底前向市人大常委会报告全面整改情况。

各位组成人员，今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，我们将在市委市政府坚强领导下，在市人大常委会监督指导下，坚持敢为善为，坚持守正创新，以高质量审计监督保障经济社会高质量发展，为精心描绘中国式现代化太仓图景作出审计新的更大贡献！

以上报告，请予审议！